

PARECER JURÍDICO

PARECER JURÍDICO Nº 047/2019

PROCESSO ADMINISTRATIVO Nº P075387/2019

QUARTO TERMO ADITIVO DO CONTRATO Nº 100/2015 – GP

OBJETO: Prorrogação do Prazo de Vigência Contratual

CONTRATADA: EMPRESA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO DO CEARÁ – ETICE

CONTRATANTE: SECRETARIA DA OUVIDORIA, GESTÃO E TRANSPARÊNCIA DO MUNICÍPIO DE SOBRAL

1. RELATÓRIO

Trata-se do 4º Termo Aditivo do Contrato nº 100/2015 – GP, encaminhado pela Coordenação Administrativa Financeira e pela Gerência de Contratações Corporativas da Secretaria da Ouvidoria, Gestão e Transparência do Município de Sobral a esta Coordenadoria, para a devida análise de ordem processual e a competente adequação de cunho jurídico, cujo objeto é a **prorrogação do prazo de vigência do contrato firmado entre este Município, através da Secretaria da Ouvidoria, Gestão e Transparência e a EMPRESA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO DO CEARÁ – ETICE, por mais 12 (doze) meses**, fundamentada no artigo 57, inciso II da Lei Federal nº 8.666/93.

Na justificativa apresentada no processo administrativo em análise, observamos a seguinte exposição de motivos:

Considerando que uma eventual interrupção do serviço de link de dados poderá comprometer a continuidade das atividades normais do dia a dia da prefeitura municipal de Sobral, como por exemplo o uso do sistema de regulação para as marcações de consultas e exames da população sobralense que hoje pelo sistema são marcadas em média são 10.000 consultas e exames por mês, também podem comprometer a implantação de novos sistemas como por exemplo o sistema de farmácia que atende a distribuição de medicamentos para a população, sistema disponibilizado para a população sobralense, sistemas administrativos essenciais. Serviços esses citados anteriormente que dependentes desse link com a rede mundial de computadores para estarem disponíveis para uso. Considerando que a prorrogação visa assegurar a continuidade dos serviços prestados tendo em vista a proximidade do término da vigência do contrato em questão; Considerando que o Município de Sobral necessita de um serviço de internet mais estável e mais rápido, que atenda às necessidades de distribuição destes serviços em seus diversos Órgãos e Logradouros Públicos; Considerando que a utilização do CDC proporciona a implantação de novos projetos, criando um ambiente que favorece o fortalecimento da interação entre a gestão municipal e o cidadão, com baixo custo e alta qualidade de acesso, favorecendo assim a transparência; Considerando que o objeto do referido contrato trata de um serviço de natureza continuada, com previsão legal e contratual para a prorrogação de seu prazo fundamentado no Art. 57 da Lei 8.666/93; Acrescenta-se ainda que aditar o referido contrato é perfeitamente justificável e aconselhável, posto que um novo processo licitatório apenas oneraria os cofres públicos com procedimentos dispensáveis; Pelo exposto, requer esta Coordenadoria que seja aditado o presente contrato a partir do dia 02 de julho de 2019 visando a continuidade dos serviços supracitados.

A matéria é trazida à apreciação jurídica para cumprimento do parágrafo único do art. 38, e art. 60, caput da Lei Federal nº 8.666/93 – Lei de Licitações e Contratos Administrativos.

2. DO EXAME

No aspecto formal, verifica-se que há solicitação de prorrogação elaborada pelo agente competente, no qual consta expresso o compromisso de orçamento, que seguirá sob a dotação

orçamentária de nº 29.01.04.122.0433.2.352.3.3.90.39.00 (Fonte 1.001.0000.00 – Recursos Próprios).

As peças processuais, até o presente momento, carreadas aos autos, são: C.I. nº 027/2019 – SEGET; Justificativa; Cópia do Contrato nº 100/2015 – GP; Cópia do Segundo Termo Aditivo; Cópia do Terceiro Termo Aditivo; Certidões Negativas de Tributos da União, do Estado do Ceará e do Município de Fortaleza; Certidão Negativa de Débitos Trabalhistas, Certidão de Regularidade do FGTS; Consulta Consolidada de Pessoa Jurídica – TCU; Relação de Fornecedores Penalizados – Prefeitura de Sobral; C.I. nº 028/2019 – SEGET; C.I. nº 040/2019 – SEGET.

O objeto contratual, conforme a cláusula segunda do contrato nº 100/2015 – GP em análise é:

CLÁUSULA SEGUNDA – DO OBJETO

2.1 Constitui objeto deste contrato prestação de serviços de informática, incluindo:
2.1.1 Provimento de serviços de transporte de dados ao município de Sobral, utilizando o Cinturão Digital do Ceará – CDC, para uso administrativo e projetos sociais.

Na cláusula nona do contrato em análise, encontramos a previsão da possibilidade de prorrogação do prazo:

CLÁUSULA NONA – DO PRAZO

9.1 O prazo de vigência do presente contrato será de 12 (doze) meses a contar da data de sua assinatura, podendo ser prorrogado por igual período até o limite legal.

Nesse passo, o processo em evidência teve o seu trâmite normal.

É o relatório.

Passa-se a opinar.

3. DA FUNDAMENTAÇÃO

Prima facie, cumpre registrar que a presente manifestação toma por base, exclusivamente, os elementos que constam, até a presente data, nos autos do processo administrativo em epígrafe. Destarte, à luz do art. 133 da Constituição Federal, incumbe a esta Coordenadoria Jurídica manifestar-se sob o prisma estritamente jurídico, não lhe competindo adentrar à conveniência e à oportunidade dos atos praticados pela autoridade máxima do órgão, nem analisar aspectos de natureza eminentemente técnico-administrativa.

3.1 Da Prorrogação do Prazo

O artigo 57, inciso II, da Lei Federal nº 8.666/93 prevê de modo expresso a possibilidade de prorrogação dos contratos celebrados com a Administração Pública, especialmente quando se trata à prestação de serviços a serem executados de forma contínua, que poderão ter a sua duração prorrogada por iguais e sucessivos períodos com vistas à obtenção de preços e condições mais vantajosas para a administração, limitada a sessenta meses, como no caso ora sob análise. É o que se infere da leitura do dispositivo citado supra que segue transcrito:

Art. 57. A duração dos contratos regidos por esta Lei ficará adstrita à vigência dos respectivos créditos orçamentários, exceto quanto aos relativos: [...]

II - à prestação de serviços a serem executados de forma contínua, que poderão ter a sua duração prorrogada por iguais e sucessivos períodos com vistas à obtenção de

preços e condições mais vantajosas para a administração, limitada a sessenta meses;

§ 2º Toda prorrogação de prazo deverá ser justificada por escrito e previamente autorizada pela autoridade competente para celebrar o contrato. (grifo nosso).

3.2 Dos Serviços Contínuos

O legislador infraconstitucional não conceituou na legislação pertinente ao assunto, no caso em questão, a Lei Federal nº 8.666/93, o que é prestação de serviços a serem executados de forma contínua, mas segundo a doutrina e jurisprudência dominante, trata-se daqueles em que a execução se renova no tempo e sua interrupção traz prejuízos à Administração Pública.

O Acórdão nº 2985/2006/TCE/MT que formou prejudgado de tese e foi inserido nas Consolidações de Entendimentos Técnicos, aprovadas pelo Tribunal Pleno da Corte de Contas, por meio das Resoluções nº 02/2007 (1ª edição) e 09/2008 (2ª edição), assevera:

Acórdão nº 2.985/2006 (DOE 09/01/2007). Contrato. Alteração. Possibilidade de prorrogação de contratos de prestação de serviços contínuos, nos termos da Lei de Licitações. **A prestação de serviços a serem executados de forma contínua poderá ter sua vigência prorrogada por iguais e sucessivos períodos com vistas à obtenção de preços e condições mais vantajosas para a administração, limitada a 60 meses, nos termos do que dispõe o inciso II do artigo 57 da Lei de Licitações.** Tal prorrogação deverá estar prevista no edital da licitação e no contrato que dela resultar. (grifo nosso).

O autor Marçal Justen Filho leciona que:

A continuidade do serviço retrata, na verdade, a permanência da necessidade pública a ser satisfeita. Ou seja, o dispositivo abrange os serviços destinados a atender necessidades públicas permanentes, cujo atendimento não exaure prestação semelhante no futuro¹.

Sendo um serviço público essencial à população, não pode ser interrompido, sendo considerado pela doutrina como “serviço contínuo”, senão vejamos Hely Lopes Meirelles:

Limita-se a apresentar exemplos de serviços de prestação contínua: limpeza, vigilância, manutenção de equipamentos.²

No mesmo sentido, Diógenes Gasparini:

São os serviços que não podem sofrer solução de continuidade ou os que não podem ser, na sua execução interrompidos. Dessa natureza são os serviços de vigilância, de manutenção e de limpeza.³

Examinando jurisprudência do Tribunal de Contas da União, é possível observar que a delimitação de serviços contínuos tem sido enfrentada a partir destas mesmas fontes doutrinárias:

O Exmo. Sr. Ministro Relator Marcos Vilaça, em seu relatório para a Decisão nº 466/1999 - Plenário, traz o entendimento do jurista Carlos Pinto Coelho Motta sobre o assunto: **serviços contínuos são aqueles que não podem ser interrompidos; fazem-se sucessivamente, sem solução de continuidade, até seu exaurimento ou conclusão do objetivo.** A exemplo, teríamos: limpeza, conservação, manutenção, vigilância, segurança, transporte de valores, carga ou passageiros. (Eficácia nas Licitações e Contratos, 7. Ed., 1998). O Exmo. Sr. Ministro Walton Alencar utilizou-se da mesma doutrina em seu relatório para o Acórdão 128/1999 - Plenário. No relatório para a Decisão nº 1098/2001 - Plenário, o

¹ FILHO, Marçal Justen, Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, 11ª edição, Editora Dialética, 2005, p. 504.

² Licitação e contrato administrativo. Ed. São Paulo: Malheiros, 1996. P.197

³ Direito administrativo. 7. Ed. São Paulo: Saraiva, 2002. P. 535

Ministro Adylson Motta afirma que: De natureza continuada são os serviços que não podem ser interrompidos, por imprescindíveis ao funcionamento da entidade pública que deles se vale. **Enquadram-se nessa categoria os serviços de limpeza e de vigilância, o fornecimento de água e de energia elétrica, a manutenção de elevadores.** Acórdão 1382/2003 - 1ª Câmara. Ministro Relator: Augusto Sherman Cavalcanti." (Processo TC n.º 13215/026/02: prestação de serviços de transporte de funcionários, sob regime de *fretamento contínuo*; "Segundo Marçal Justen Filho (in 'Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos', Ed. Aide, 4ª Edição, págs. 362/364), **os serviços contínuos estão enquadrados nos contratos de execução continuada os quais impõem à parte o dever de realizar uma conduta que se renova ou se mantém no decurso do tempo.** Já Jessé Torres (in 'Comentários à Lei de Licitações e Contratações da Administração Pública', Ed. Renovar, 1994, págs. 349/351) se pronuncia sobre a matéria, afirmando que **a prestação de serviços de execução contínua é aquela cuja falta paralisa ou retarda o serviço de sorte a comprometer a correspondente função estatal ou paraestatal.** Acrescenta, ainda, que cabe à Administração, diante das circunstâncias de cada caso e do interesse do serviço, decidir pela prorrogação dos serviços contínuos por até 60 meses. A Lei não elenca quais seriam esses serviços. Até a definição de serviço contínuo, como vimos, só é encontrada nos compêndios doutrinários. Mesmo esses autores somente nos oferecem os exemplos clássicos de serviços contínuos, ou seja, limpeza, vigilância e alimentação. Com efeito, resta-nos procurar discutir o possível enquadramento dos serviços de publicidade como serviços de natureza contínua. (Processo TC n.º 30101/026/98: *serviços de conservação, de rotina e especial de estradas.*)

Ainda sobre a continuidade, essa não quer dizer obrigatoriamente na prestação de serviços diários como assevera o renomado autor Joel de Menezes Niebuhr⁴:

Em abordagem inicial, serviços contínuos, como o próprio nome revela, são aqueles prestados sem interrupção, sem solução de continuidade. Portanto, serviços que são prestados eventualmente não são qualificados como contínuos. **Todavia, para qualificar serviço como contínuo não é necessário que o prestador do serviço realize algo em favor da contratante diariamente. Por exemplo, serviços de manutenção de bens móveis ou imóveis são qualificados como contínuos, muito embora não seja usual necessitar os préstimos do contratado diariamente.** Então, a rigor, serviços contínuos são aqueles em que o contratado põe-se à disposição da Administração de modo ininterrupto, sem solução de continuidade. Em vista disso, pode-se dizer que, em regra, os serviços contínuos correspondem à necessidade permanente da Administração, a algo que ela precisa dispor sempre, ainda que não todos os dias.

Do exposto, extraímos os principais requisitos para configurar o serviço contínuo: a permanência da necessidade pública a ser satisfeita, bem como o comprometimento que as interrupções podem acarretar na prestação de um serviço ou cumprimento da missão institucional, pois tal necessidade se prolonga por um período indefinido ou definido e longo de tempo.

Os argumentos expostos, tais como jurisprudências, citações, e artigos da lei, cuidam de dar aplicabilidade ao princípio da continuidade do serviço público, bem como definir requisitos para a instrução do procedimento de prorrogação de prazo dos contratos.

Conforme solicitação da Coordenadoria Administrativa Financeira da Secretaria da Ouvidoria, Gestão e Transparência, o quarto termo aditivo será de prorrogação do prazo de vigência contratual por mais 12 (doze) meses, estando, portanto, dentro do limite legal estabelecido pela Lei Federal nº 8.666/93.

Compulsando os autos, constata-se o interesse de renovação de contrato pela contratada, justificativa para manutenção de ajuste, a regularidade fiscal e jurídica, bem como a prorrogação

4 NIEBURH, Joel de Menezes. Licitação Pública e Contrato Administrativo. 2ª ed. Belo Horizonte: Fórum, 2012, pp. 727-728.

de vigência ora requerida respeita os limites temporais impostos pelo inciso II do artigo 57, não havendo óbice para a continuidade do presente processo.

Salienta-se que este parecer é meramente opinativo, sem qualquer conteúdo decisório⁵, haja vista que o prosseguimento do certame ficará adstrito às determinações das autoridades competentes.

4 CONCLUSÃO

ISTO POSTO, opina-se **FAVORAVELMENTE** pela prorrogação em mais 12 (doze) meses no prazo final do Contrato n° 100/2015 – GP com a **EMPRESA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO DO CEARÁ – ETICE**, propondo, por conseguinte, o retorno dos autos à Coordenação Administrativa Financeira da Secretaria da Ouvidoria, Gestão e Transparência para que se providencie as medidas processuais ulteriores cabíveis, com o fim precípuo de cumprir o seu objeto.

É o Parecer.

Salvo melhor juízo.

Sobral/CE, 18 de junho de 2019.


MAC'DOUGLAS FREITAS PRADO
Coordenador Jurídico – SEGET
OAB/CE n° 30.219


ANTONIO EDSON RIBEIRO DE ALMADA
Gerente da Célula de Apoio Funcional,
Processos Licitatórios e Contratos –
SEGET – OAB/CE n° 34.358

⁵ É lícito concluir que é abusiva a responsabilização do parecerista à luz de uma alargada relação de causalidade entre seu parecer e o ato administrativo do qual tenha resultado dano ao erário. Salvo demonstração de culpa ou erro grosseiro, submetida às instâncias administrativo-disciplinares ou jurisdicionais próprias, não cabe a responsabilização do advogado público pelo conteúdo de seu parecer de natureza meramente opinativa. Mandado de segurança deferido. (STF - MS 24.631-6 - DISTRITO FEDERAL - Relator(a): Min. Joaquim Barbosa - Julgamento: 09/08/2007 - Órgão Julgador: Tribunal Pleno - Publicação: DJ 01-02-2008)

ADITIVO Nº 004/2019 AO CONTRATO 100/2015 – GP QUE FIRMAM ENTRE SI O MUNICÍPIO DE SOBRAL, ATRAVÉS DA SECRETARIA DA OUVIDORIA, GESTÃO E TRANSPARÊNCIA E A EMPRESA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO DO CEARÁ – ETICE

O **MUNICÍPIO DE SOBRAL**, Estado do Ceará, pessoa jurídica de direito público interno, doravante denominado simplesmente **MUNICÍPIO**, inscrito no CNPJ/MF sob o nº 07.598.634/0001-37, com sede administrativa localizada na Rua Viriato de Medeiros, 1250, Centro, Sobral – CE, neste ato representado pela **SECRETÁRIA DA OUVIDORIA, GESTÃO E TRANSPARÊNCIA, Sra. Silvia Kataoka de Oliveira**, brasileira, portadora da Carteira de Identidade nº 617468, e do CPF nº 230.099.773-87, residente e domiciliada em Fortaleza, na Rua Valdetário Mota nº 1572, apto. 202, Bairro Cocó, doravante denominada **CONTRATANTE** e do outro lado, a **EMPRESA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO DO CEARÁ – ETICE**, pessoa jurídica de direito privado, inscrita no CNPJ nº 03.773.788/0001-67, com sede na Av. Pontes Vieira, nº 120, Bairro São João do Tauape, Fortaleza – CE, neste ato representada por seu representante legal, o **Sr. Adalberto Albuquerque de Paula Pessoa**, brasileiro, casado, engenheiro eletrônico, portador do RG nº 2004002072606 – SSP/CE, doravante denominada **CONTRATADA**, acordam em celebrar o presente **TERMO ADITIVO Nº 004/2019** ao **Contrato nº 100/2015 – GP** firmado entre eles, de acordo com as normas vigentes, mediante as condições estipuladas nas cláusulas seguintes:

CLÁUSULA PRIMEIRA – DO OBJETO

O presente Termo Aditivo tem por objeto a prorrogação da vigência do Contrato por mais 12 (doze) meses.

CLÁUSULA SEGUNDA – DA VIGÊNCIA

O prazo de prorrogação do objeto do contrato aditado será de 12 (doze) meses após o fim do referido contrato, iniciando-se o novo prazo no dia 02/07/2019 e findando no dia 01/07/2020.

CLÁUSULA TERCEIRA – DAS DEMAIS CLÁUSULAS

Permanecem em plena vigência as demais Cláusulas Contratuais que não sejam conflitantes com as aqui elencadas.

CLÁUSULA QUARTA – DA FUNDAMENTAÇÃO LEGAL

Fundamenta-se o presente termo na necessidade da continuação da prestação do serviço, nos moldes do inciso II, §2º do art. 57, da Lei Federal nº 8.666/93 e cláusula nona do contrato ora aditado.

CLÁUSULA QUINTA – DAS DISPOSIÇÕES FINAIS

O presente Aditivo poderá ser denunciado por qualquer das partes, quando ocorrer o descumprimento de uma de suas cláusulas, ficando eleito o foro da cidade de Sobral para dirimir quaisquer dúvidas oriundas deste Aditivo, que não puderem ser resolvidas administrativamente.



E, por estarem assim justos e acordados, assinam o presente instrumento em 03 (três) vias de igual teor e forma, acompanhados das testemunhas adiante signatárias.

Sobral (CE), 19 de JUNHO de 2019.



SILVIA KATAOKA DE OLIVEIRA
Secretária da Ouvidoria, Gestão e Transparência
CONTRATANTE



ADALBERTO ALBUQUERQUE DE PAULA PESSOA
Representante Legal
CONTRATADA



Testemunhas:

1) _____
RG:
CPF:

2) _____
RG:
CPF: